

Số /TB-BGDĐT

Hà Nội, ngày tháng 10 năm 2021

**THÔNG BÁO KẾT LUẬN THANH TRA**  
**Trách nhiệm quản lý nhà nước về giáo dục**  
**của Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa**

Ngày 04/10/2021, Bộ Giáo dục và Đào tạo (GDĐT) ban hành Kết luận thanh tra số 1080/KL-BGDĐT về trách nhiệm quản lý nhà nước về giáo dục của Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh Thanh Hóa năm 2019 và năm 2020.

Thực hiện Điều 39 Luật Thanh tra ngày 15/11/2010 quy định về công khai kết luận thanh tra; Điều 46 Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22/9/2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra, Bộ GDĐT thông báo Kết luận thanh tra như sau:

Đây là cuộc thanh tra theo Kế hoạch ban hành kèm theo Quyết định số 769/QĐ-BGDĐT ngày 22/02/2021 của Bộ trưởng Bộ GDĐT, nội dung thanh tra gồm: (1) Việc tham mưu, xây dựng, ban hành và triển khai các văn bản quản lý nhà nước về giáo dục trên địa bàn của UBND tỉnh Thanh Hóa; (2) Việc tuyển dụng, bổ nhiệm, luân chuyển, đào tạo, bồi dưỡng, khen thưởng, kỷ luật viên chức và cán bộ quản lý ngành giáo dục tỉnh Thanh Hóa; (3) Việc phân bổ, quản lý và sử dụng ngân sách nhà nước cho giáo dục; việc thu, chi học phí, lệ phí và các khoản thu hợp pháp khác đối với các cơ sở giáo dục; việc đầu tư, mua sắm, trang thiết bị, cơ sở vật chất phục vụ cho giáo dục; (4) Việc xây dựng, quy hoạch, phát triển mạng lưới trường, lớp, cơ sở giáo dục trên địa bàn; việc triển khai thực hiện chương trình giáo dục phổ thông 2018; công tác quản lý liên kết đào tạo trên địa bàn; cấp phát văn bằng chứng chỉ; việc quản lý, chỉ đạo đối với các trường đại học công lập trực thuộc tỉnh, các cơ sở giáo dục khác đóng trên địa bàn theo quy định của pháp luật; (5) Công tác Thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, giải quyết tố cáo; việc xử lý vi phạm về giáo dục thuộc phạm vi quản lý của UBND tỉnh theo quy định của pháp luật trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.

Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra trực tiếp tại các đơn vị chức năng thuộc UBND tỉnh Thanh Hóa, thành phố Thanh Hóa, thành phố Sầm Sơn, thị xã Nghi Sơn, huyện Thạch Thành, Trường Đại học Hồng Đức, Trường Đại học Văn hóa Thể thao và Du lịch Thanh Hóa, Ban quản lý Khu kinh tế Nghi Sơn và một số cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông, giáo dục thường xuyên trên địa bàn; căn cứ báo cáo và hồ sơ, tài liệu minh chứng thu nhận được cung cấp, cho thấy:

**I. Ưu điểm**

1. UBND tỉnh đã ban hành hệ thống văn bản đồng bộ, tương đối đủ theo quy định về trách nhiệm quản lý nhà nước của UBND tỉnh trong lĩnh vực giáo dục, đặc biệt là các chính sách ưu tiên đối với ngành giáo dục; công tác quy hoạch mạng lưới trường lớp và phát triển giáo dục địa phương đã được quan tâm. Sở GDĐT tỉnh Thanh Hóa là đơn vị chủ trì về công tác quy hoạch giáo dục đã chủ động tham mưu trong việc ban hành chính



sách, hướng dẫn, đánh giá, đề xuất điều chỉnh thực hiện quy hoạch trên địa bàn toàn tỉnh. Các Phòng GDĐT đã chủ động tham mưu, đề xuất, đánh giá việc triển khai tổ chức thực hiện quy hoạch mạng lưới trường lớp tại địa phương. Đến năm học 2020 - 2021 hệ thống trường MN và phổ thông cơ bản được sắp xếp lại theo lộ trình đã đề ra.

2. Các văn bản quản lý nhà nước về tài chính, ngân sách, đầu tư trong lĩnh vực GDĐT của địa phương đã quy định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên, phân bổ vốn đầu tư phát triển bằng nguồn vốn đầu tư công; quy định các khoản thu, mức thu và quản lý, sử dụng các khoản thu trong các CSGD công lập; chỉ đạo các cơ quan chức năng như Sở Tài chính, Sở Kế hoạch- Đầu tư, Sở GDĐT và UBND các huyện/thị xã/thành phố hướng dẫn, thực hiện phân bổ kịp thời kinh phí GDĐT.

## **II. Hạn chế, thiếu sót, nguyên nhân và trách nhiệm**

### **1. Đối với UBND tỉnh Thanh Hóa**

a) Quyết định số 4762/2016/QĐ-UBND ngày 09/12/2016 của UBND tỉnh về định mức phân bổ chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2017 và ổn định đến năm 2020 đã quy định tỷ lệ chi hoạt động giảng dạy và học tập là 10% ngay từ năm 2017; các năm sau (năm 2019, 2020) tỷ lệ chi hoạt động giảng dạy và học tập theo Quyết định số 4762/2016/QĐ-UBND của UBND tỉnh Thanh Hóa chưa được điều chỉnh để phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 7 quy định định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên NSNN ban hành kèm theo Quyết định số 46/2016/QĐ-TTg, chưa phù hợp với quy định tại khoản 8 Điều 6 Nghị định số 127/2018/NĐ-CP.

b) UBND tỉnh thực hiện phân cấp quản lý ngân sách chi thường xuyên sự nghiệp GDĐT chưa đúng với quy định tại khoản 13 Điều 12 Nghị định số 127/2018/NĐ-CP.

c) Năm 2019 và 2020, UBND tỉnh đã chuyển kinh phí chi thường xuyên sự nghiệp GDĐT sang chi đầu tư phát triển, tổng số tiền 207.790 triệu đồng để cải tạo, nâng cấp tăng cường cơ sở vật chất cho các trường phổ thông và trường dân tộc nội trú trên địa bàn tỉnh, trong khi chưa cấp đủ kinh phí chi hoạt động giảng dạy và học tập ở các cơ sở giáo dục trên địa bàn theo Quyết định số 4762/2016/QĐ-UBND là chưa phù hợp với Quyết định số 2231/QĐ-BTC, Quyết định số 2503/QĐ-BTC của Bộ Tài chính phân giao dự toán chi thường xuyên sự nghiệp giáo dục - đào tạo và dạy nghề, chưa phù hợp với quy định tại khoản 2.1 mục I, II phần B Điều 1 Quyết định số 4762/2016/QĐ-UBND ngày 09/12/2016 của UBND tỉnh Thanh Hóa, chưa phù hợp với quy định tại khoản 4 Điều 8 và khoản 2 Điều 53 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015. Trong 02 năm (2019, 2020) UBND tỉnh không bố trí vốn đầu tư công từ nguồn ngân sách nhà nước cho các dự án khởi công mới thuộc lĩnh vực GDĐT.

d) UBND tỉnh chưa ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ quyền hạn của Sở GDĐT theo quy định tại khoản 4 Điều 6 Nghị định số 127/2018/NĐ-CP, chưa phân cấp nhiệm vụ quản lý tài chính cho Sở GDĐT phù hợp để thực hiện nhiệm vụ theo quy định tại khoản 13 Điều 12 Nghị định số 127/2018/NĐ-CP.

đ) Thời điểm thanh tra, toàn tỉnh có tình trạng thiếu nhiều GV ở các cấp học, bậc học, mất cân đối giữa các môn học ở GDPT theo quy định: So với định mức quy định tại Quyết định số 3185/QĐ-UBND của UBND tỉnh: MN thiếu 1.773 người, TH thiếu 3.040 người, THCS thiếu 450 người; so với định mức quy định tại Thông tư số 16/2017/TT-

BGDĐT: MN thiếu 6.340 người, TH thiếu 3.348 người, THCS thiếu 994 người, liên cấp TH&THCS thiếu 212 người, THPT thiếu 336 người. Chưa đảm bảo số lượng, cơ cấu đội ngũ GV TH để thực hiện Chương trình GDPT 2018. Tỷ lệ GV trên lớp đối với cấp TH là 1,23 chưa đủ để dạy học 2 buổi/ngày theo quy định tại Thông tư số 16/2017/TT-BGDĐT.

e) Đến hết ngày 31/12/2020, UBND Tỉnh chưa có báo cáo đánh giá kết quả thực hiện Đề án, Quyết định của tỉnh về việc sắp xếp các trường MN, TH, THCS và trường phổ thông có nhiều cấp học hiện có đến năm 2020. Chưa có phương án giải quyết, bố trí việc làm cho sinh viên tốt nghiệp theo Đề án đào tạo nguồn nhân lực cho khu kinh tế Nghi Sơn; chưa thực hiện tổng kết, đánh giá và xử lý dứt điểm những tồn tại, sai phạm và những khó khăn, bất cập của Đề án đào tạo nguồn nhân lực cho khu kinh tế Nghi Sơn.

g) Chưa ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế Quyết định số 2381/2012/QĐ-UBND ngày 27/7/2012 theo Quyết định số 2499/QĐ-BGDĐT ngày 26/8/2019 của Bộ trưởng Bộ GDĐT về việc công bố hết hiệu lực các Điều 6, 8, 9, 10, 11, 12, 13 và 14 của Thông tư số 17/2012/TT-BGDĐT.

h) Chưa chỉ đạo, tổng hợp, đánh giá cụ thể đối với các cơ sở giáo dục đã được chứng nhận trường đạt kiểm định chất lượng giáo dục và có quyết định cấp Bằng công nhận trường đạt chuẩn quốc gia quá 05 năm theo quy định tại Thông tư số 17/2018/TT-BGDĐT, Thông tư số 18/2018/TT-BGDĐT và Thông tư số 19/2018/TT-BGDĐT. Đến hết ngày 31/12/2020, UBND tỉnh chưa hoàn thành việc kiểm tra công nhận đạt chuẩn phổ cập giáo dục, xóa mù chữ theo quy định tại khoản 2 Điều 31 Nghị định số 20/2014/NĐ-CP.

i) Chưa chỉ đạo UBND cấp huyện phối hợp với Sở GDĐT hướng dẫn, thanh tra và kiểm tra việc tổ chức, hoạt động của các trung tâm ngoại ngữ, tin học trên địa bàn theo quy định tại khoản 2, Điều 26 Thông tư số 21/2018/TT-BGDĐT. Chưa tổ chức công tác thanh tra, kiểm tra về việc thực hiện chỉ tiêu biên chế, tuyển dụng, hợp đồng lao động việc thực hiện chế độ chính sách nhà giáo, cán bộ, viên chức trong ngành giáo dục, việc quản lý sử dụng VBCC theo phân cấp về quản lý nhà nước về giáo dục.

k) Tại thời điểm thanh tra, chưa giải quyết, chỉ đạo giải quyết dứt điểm đơn thư của bà Nguyễn Thị Hà Lan, bà Mai Thị Đức, bà Phạm Thị Thu theo đúng quy định pháp luật.

**Trách nhiệm để xảy ra hạn chế thiếu sót nêu trên thuộc Chủ tịch UBND Thanh Hóa, Phó chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa phụ trách văn hóa xã hội thời kỳ năm 2019 và 2020.**

## **2. Đối với Sở GDĐT tỉnh Thanh Hóa**

a) Chậm ban hành văn bản hướng dẫn thực hiện các quy định về bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, điều động, luân chuyển, từ chức, miễn nhiệm công chức, viên chức lãnh đạo quản lý hướng dẫn thực hiện Quyết định số 2235/2017/QĐ-UBND.

b) Nhiều năm liền không thực hiện tuyển dụng, bổ sung đội ngũ viên chức các trường THPT, năm 2020 tổ chức tuyển dụng 01 đợt không đảm bảo chỉ tiêu, có hồ sơ dự tuyển chưa đủ giấy tờ hoặc giấy tờ không đáp ứng tiêu chuẩn quy định.

c) Kinh phí triển khai Chương trình GDPT 2018: Năm 2020 mới thực hiện phân bổ được 122.895 triệu đồng/tổng kinh phí năm 2020 theo kế hoạch là 210.000 triệu đồng đạt 58,52% kế hoạch. Chưa cấp đủ kinh phí theo phân kỳ nhu cầu kinh phí thực hiện và dự kiến phân bổ nguồn lực tài chính theo đúng Phụ lục 5 của Kế hoạch số 134/KH-UBND.



d) Chưa quy định cụ thể các đơn vị được giao nhiệm vụ quản lý cấp phát các loại chứng chỉ. Sổ gốc cấp chứng chỉ chưa đúng mẫu theo quy định tại khoản 1 Điều 22 Thông tư số 19/2015/TT-BGDĐT và khoản 1 Điều 19 Thông tư số 21/2019/TT-BGDĐT; Sổ gốc không có chữ ký nhận của người nhận chứng chỉ. Chứng chỉ Tiếng dân tộc do Phó Giám đốc Sở GDĐT ký là không đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 2 Điều 19 Thông tư số 19/2015/TT-BGDĐT và khoản 2 Điều 15 Thông tư số 21/2019/TT-BGDĐT.

đ) Thực hiện in bằng tốt nghiệp THCS cho các Phòng GDĐT là không đúng phân cấp theo quy định tại khoản 1 Điều 5 Thông tư số 19/2015/TT-BGDĐT và khoản 2 Điều 5 Thông tư số 21/2019/TT-BGDĐT. Sổ gốc cấp bằng tốt nghiệp THPT chưa đúng theo mẫu theo quy định tại khoản 1 Điều 22 Thông tư số 19/2015/TT-BGDĐT và khoản 1 Điều 19 Thông tư số 21/2019/TT-BGDĐT. Sở GDĐT chưa thực hiện công bố công khai thông tin về cấp văn bằng, chứng chỉ trên trang thông tin điện tử là không đúng theo quy định tại Điều 29 Thông tư số 19/2015/TT-BGDĐT và Điều 26 Thông tư số 21/2019/TT-BGDĐT.

e) Sở GDĐT chưa thực hiện thanh tra, kiểm tra đối với các cơ sở giáo dục trên địa bàn tỉnh về nội dung lập, phân bổ, sử dụng ngân sách nhà nước cho giáo dục trên địa bàn tỉnh theo quy định tại khoản 13 Điều 12 Nghị định số 127/2018/NĐ-CP; chưa thực hiện nghiêm túc chế độ báo cáo các khoản tài trợ cho giáo dục theo quy định tại Thông tư số 16/2018/TT-BGDĐT.

**Trách nhiệm để xảy ra hạn chế thiếu sót nêu trên thuộc Giám đốc Sở GDĐT tỉnh Thanh Hóa thời kỳ năm 2019 và 2020.**

### **3. Đối với các Sở ban ngành có liên quan**

#### **a) Sở Nội vụ:**

- Chưa tham mưu với UBND tỉnh phê duyệt Đề án xác định VTVL, cơ cấu chức danh nghề nghiệp viên chức và số lượng người làm việc của các trường ĐH, cao đẳng trực thuộc UBND tỉnh thực hiện theo cơ chế tự chủ giai đoạn 2019 – 2020 và của các đơn vị đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở GDĐT và các UBND trực thuộc theo quy định tại khoản 2 Điều 9 Nghị định số 41/2012/NĐ-CP.

- Không có hồ sơ ứng viên bổ nhiệm và hồ sơ liên quan thể hiện quy trình bổ nhiệm, bổ nhiệm lại các chức danh lãnh đạo thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND tỉnh, chỉ có Quyết định bổ nhiệm, bổ nhiệm lại do Chủ tịch UBND tỉnh ký. Tham mưu bổ nhiệm Hiệu trưởng Trường ĐH Hồng Đức<sup>1</sup> và Hiệu trưởng Trường ĐH VHTT&DL Thanh Hóa không đúng quy định tại khoản 10 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giáo dục đại học.

**Trách nhiệm để xảy ra hạn chế thiếu sót nêu trên thuộc Giám đốc Sở Nội vụ tỉnh Thanh Hóa thời kỳ năm 2019 và 2020.**

#### **b) Sở Tài chính:**

<sup>1</sup> Ngày 22/9/2021, UBND tỉnh Thanh Hóa có Quyết định số 3699/QĐ-UBND về việc tiếp nhận và bổ nhiệm ông Hoàng Văn Thi, Hiệu trưởng Trường ĐH Hồng Đức giữ chức vụ Phó Chánh Văn phòng UBND tỉnh Thanh Hóa; ngày 24/9/2021, UBND tỉnh Thanh Hóa có Quyết định số 3738/QĐ-UBND về việc công nhận ông Bùi Văn Dũng, Hiệu trưởng Trường ĐH Hồng Đức nhiệm kỳ 2019-2024.

Thực hiện phân bổ kinh phí chi thường xuyên sự nghiệp GDĐT đối với cơ sở giáo dục, phần lớn không đạt tỷ lệ quy định theo Quyết định số 4762/2016/QĐ-UBND; chưa đúng quy định theo Quyết định số 5068/QĐ-UBND ngày 17/12/2018 và Quyết định số 5318/QĐ-UBND.

Năm 2019, 2020 Sở Tài chính đã tham mưu UBND tỉnh chuyển kinh phí chi thường xuyên sự nghiệp GDĐT sang chi đầu tư phát triển để cải tạo, nâng cấp tăng cường cơ sở vật chất cho các trường phổ thông và trường dân tộc nội trú trên địa bàn tỉnh tổng số tiền 207.790 triệu đồng trong khi kinh phí chi hoạt động giảng dạy và học tập ở các cơ sở giáo dục trên địa bàn tỉnh chưa đảm bảo tỷ lệ 10% theo Quyết định số 4762/2016/QĐ-UBND, chưa phù hợp với Quyết định số 2231/QĐ-BTC, Quyết định số 2503/QĐ-BTC của Bộ Tài chính phân giao dự toán chi thường xuyên sự nghiệp giáo dục - đào tạo và dạy nghề, chưa phù hợp với quy định tại khoản 2.1 mục I, II phần B Điều 1 Quyết định số 4762/2016/QĐ-UBND ngày 09/12/2016 của UBND tỉnh Thanh Hóa, chưa phù hợp với quy định tại khoản 4 Điều 8 và khoản 2 Điều 53 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015.

**Trách nhiệm để xảy ra hạn chế thiếu sót nêu trên thuộc Giám đốc Sở Tài chính tỉnh Thanh Hóa thời kỳ năm 2019 và 2020.**

c) Sở Kế hoạch và Đầu tư:

- Không tổ chức thanh tra, kiểm tra về đầu tư lĩnh vực GDĐT.
- Thực hiện Dự án đầu tư trang thiết bị, phòng thí nghiệm và công nghệ thông tin, phần mềm hỗ trợ đào tạo, học tập, quản lý cho Trường ĐH Hồng Đức thiếu chặt chẽ về mặt hồ sơ, thủ tục.

**Trách nhiệm để xảy ra hạn chế thiếu sót nêu trên thuộc Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Thanh Hóa thời kỳ năm 2019 và 2020.**

#### **4. Đối với các huyện/thị xã/thành phố thuộc tỉnh Thanh Hóa**

a) UBND thành phố Thanh Hoá, thành phố Sầm Sơn, thị xã Nghi Sơn:

- Chưa ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ quyền hạn của Phòng GDĐT theo quy định tại khoản 4 Điều 8 Nghị định số 127/2018/NĐ-CP; chưa ban hành chức năng nhiệm vụ của Trung tâm GDTX tỉnh theo Quyết định số 01/2007/QĐ-BGDĐT.
- Phân cấp quản lý ngân sách chi thường xuyên sự nghiệp GDĐT chưa đúng với quy định tại Khoản 8, Điều 13 Nghị định số 127/2018/NĐ-CP.

**Trách nhiệm để xảy ra hạn chế thiếu sót nêu trên thuộc Chủ tịch UBND: Thành phố Thanh Hóa, thành phố Sầm Sơn, thị xã Nghi Sơn thời kỳ năm 2019 và 2020.**

b) Huyện Thạch Thành:

- Chưa ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ quyền hạn của Phòng GDĐT theo quy định tại khoản 4 Điều 8 Nghị định số 127/2018/NĐ-CP; chưa ban hành chức năng nhiệm vụ của Trung tâm GDTX tỉnh theo Quyết định số 01/2007/QĐ-BGDĐT.
- Năm 2019 và 2020 UBND huyện đã chuyển kinh phí chi thường xuyên sự nghiệp GDĐT sang chi đầu tư phát triển, tăng cường cơ sở vật chất tổng số tiền 40.079,392 triệu đồng trong khi kinh phí chi hoạt động giảng dạy và học tập ở các cơ sở giáo dục trên địa bàn huyện chưa đảm bảo tỷ lệ 10% theo Quyết định số 4762/2016/QĐ-UBND, chưa phù hợp với Quyết định số 5068/QĐ-UBND, Quyết định số 5318/QĐ-UBND của UBND

tỉnh, chưa phù hợp với quy định tại khoản 2.1 mục II phần B Điều 1 Quyết định số 4762/2016/QĐ-UBND ngày 09/12/2016 của UBND tỉnh Thanh Hóa, chưa phù hợp với quy định tại khoản 4 Điều 8 và khoản 2 Điều 53 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015.

**Trách nhiệm để xảy ra hạn chế thiếu sót nêu trên thuộc Chủ tịch UBND huyện Thạch Thành thời kỳ năm 2019 và 2020.**

c) Các Phòng GDĐT chưa ban hành Quy chế về bảo quản, lưu giữ, sử dụng, cấp phát bằng THCS theo quy định tại khoản 5 Điều 14 Thông tư số 19/2015/TT-BGDĐT và điểm a khoản 2 Điều 5 Thông tư số 21/2019/TT-BGDĐT. Phòng GDĐT không thực hiện in bằng tốt nghiệp THCS là không đúng theo khoản 1 Điều 5 Thông tư số 19/2015/TT-BGDĐT và khoản 2 Điều 5 Thông tư số 21/2019/TT-BGDĐT. Các Phòng GDĐT chưa xây dựng hệ thống cơ sở dữ liệu văn bằng tốt nghiệp THCS năm 2019 và 2020 để thực hiện việc công khai thông tin về cấp văn bằng không đúng theo quy định tại Điều 29 Thông tư 19/2015/TT-BGDĐT và Điều 26 Thông tư số 21/2019/TT-BGDĐT.

**Trách nhiệm để xảy ra hạn chế thiếu sót nêu trên thuộc Trưởng phòng GDĐT huyện/thành phố/thị xã thời kỳ năm 2019 và 2020.**

## **5. Đối với các cơ sở giáo dục**

### **a) Trường ĐH Hồng Đức:**

- Một số trường hợp quá thời hạn bổ nhiệm lại; Trưởng phòng KHTC và Trưởng phòng TCCB chưa thực hiện định kỳ chuyển đổi vị trí công tác theo quy định tại Điều 24, 25, 26 Luật Phòng chống tham nhũng.

- Chứng chỉ theo tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp, Chứng chỉ Bồi dưỡng nghiệp vụ quản lý giáo dục và Chứng chỉ tiếng dân tộc do Phó Hiệu trưởng nhà trường ký không đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 2 Điều 19 Thông tư số 19/2015/TT-BGDĐT và khoản 2 Điều 15 Thông tư số 21/2019/TT-BGDĐT; Phó giám đốc Trung tâm Giáo dục Quốc phòng – An ninh ký chứng chỉ giáo dục quốc phòng an ninh từ tháng 5/2020 là không đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 2 Điều 19 Thông tư số 19/2015/TT-BGDĐT và khoản 2 Điều 15 Thông tư số 21/2019/TT-BGDĐT.

- Thực hiện Dự án đầu tư trang thiết bị, phòng thí nghiệm và công nghệ thông tin, phẩm mềm hỗ trợ đào tạo, học tập, quản lý thiếu chặt chẽ về mặt hồ sơ, thủ tục.

**Trách nhiệm để xảy ra hạn chế thiếu sót nêu trên thuộc người đứng đầu Trường ĐH Hồng Đức thời kỳ năm 2019 và 2020.**

b) Một số khoản thu xã hội hóa của các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông trên địa bàn được thực hiện không đúng quy định tại khoản 3, 4 Điều 10 Thông tư số 55/2011/TT-BGDĐT; nhận tài trợ không đúng quy định tại khoản 1 Điều 2 Thông tư số 16/2018/TT-BGDĐT.

**Trách nhiệm để xảy ra hạn chế thiếu sót nêu trên thuộc người đứng đầu cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông trên địa bàn thời kỳ năm 2019 và 2020.**

c) Hầu hết các cơ sở giáo dục đều không bố trí phòng tiếp công dân riêng, không có biểu hiệu, không có lịch tiếp công dân, không có nội quy, không phân công người tiếp công dân là chưa thực hiện theo Nghị định số 64/2014/NĐ-CP.

**Trách nhiệm để xảy ra hạn chế thiếu sót nêu trên thuộc người đứng đầu cơ sở giáo dục thời kỳ năm 2019 và 2020.**



### **III. Kiến nghị biện pháp xử lý**

#### **1. Đối với UBND tỉnh Thanh Hóa**

a) Rà soát, tham mưu HĐND tỉnh ban hành nghị quyết về giáo dục, xây dựng, ban hành Quyết định quy định về tỷ lệ phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách địa phương; định mức phân bổ chi thường xuyên ngân và quy định tỷ lệ chi hoạt động giáo dục theo đúng quy định của Thủ tướng Chính phủ và Nghị định số 127/2018/NĐ-CP. Thực hiện phân cấp quản lý ngân sách chi thường xuyên sự nghiệp GDĐT cho Sở GDĐT đúng quy định tại Nghị định số 127/2018/NĐ-CP.

b) Chỉ đạo và hướng dẫn các CSGD công lập xây dựng Đề án VTVL và trình cấp có thẩm quyền phê duyệt theo quy định tại Nghị định số 106/2020/NĐ-CP; phê duyệt Đề án VTVL đối với các CSGD công lập theo thẩm quyền quy định tại điểm c khoản 3 Điều 6 Nghị định số 106/2020/NĐ-CP.

c) Xây dựng KH biên chế hàng năm và trình Bộ Nội vụ thẩm định và giao chỉ tiêu và bố trí đủ biên chế GV MN theo quy định tại Thông tư số 06/2015/TT-BGDĐT-BNV; bố trí định mức biên chế ở các CSGD phổ thông đảm bảo đúng quy định của Thông tư số 16/2017/TTLT-BGDĐT-BNV; có phương án giải quyết số GV dôi dư đối với các CSGD khối trực thuộc Sở GDĐT; chỉ đạo các CSGD phổ thông bố trí GV dạy đảm bảo số tiết theo quy định tại Thông tư liên tịch số 16/2017/TTLT-BGDĐT-BNV. Có phương án và đảm bảo bố trí đủ biên chế đối với các Phòng GDĐT cấp huyện, trường hợp chưa bố trí đủ biên chế thì cần đảm bảo các viên chức được điều động/biệt phái làm nhiệm vụ chuyên môn tại Phòng GDĐT phải được hưởng các chế độ theo nhiệm vụ được giao. Chỉ đạo rà soát tổng thể trên địa bàn tỉnh, có biện pháp giải quyết tình trạng thừa, thiếu GV cục bộ; chỉ đạo và hướng dẫn các đơn vị đề xuất phương án, kế hoạch giải quyết dứt điểm số LĐHĐ theo đúng quy định tại điểm b khoản 2.2. Chỉ thị số 14/CT-UBND; có phương án xử lý giải quyết dứt điểm đối với những HĐLĐ ký với GV không đúng quy định, nếu vẫn phải ký HĐLĐ thì phải đảm bảo chế độ, chính sách cho GV theo đúng quy định.

d) Yêu cầu Sở Nội vụ thực hiện theo đúng quy định về quy trình bổ nhiệm và lưu hồ sơ đầy đủ theo quy định đối với các chức danh lãnh đạo thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND tỉnh bổ nhiệm.

đ) Chỉ đạo, rà soát tổng thể trên địa bàn tỉnh đối với các vị trí công tác phải định kỳ chuyển đổi theo quy định; và thực hiện chuyển đổi vị trí công tác theo quy định của Luật Phòng chống tham nhũng.

e) Tổng kết, đánh giá kết quả thực hiện Đề án, Quyết định của tỉnh về việc sắp xếp các trường MN, TH, THCS và trường phổ thông có nhiều cấp học hiện có đến năm 2020, Đề án đào tạo nguồn nhân lực cho khu kinh tế Nghi Sơn. Có giải pháp giải quyết việc làm cho sinh viên tốt nghiệp theo đúng Đề án đào tạo nguồn nhân lực cho khu kinh tế Nghi Sơn.

g) Thực hiện sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế Quyết định số 2381/2012/QĐ-UBND ngày 27/7/2012 theo Quyết định số 2499/QĐ-BGDĐT ngày 26/8/2019 của Bộ trưởng Bộ GDĐT về việc công bố hết hiệu lực các Điều 6, 8, 9, 10, 11, 12, 13 và 14 của Thông tư 17/2012/TT-BGDĐT.

h) Chỉ đạo, tổng hợp, đánh giá cụ thể đối với các cơ sở giáo dục đã được chứng nhận trường đạt kiểm định chất lượng giáo dục theo quy định tại Thông tư số 17/2018/TT-BGDĐT, Thông tư số 18/2018/TT-BGDĐT và Thông tư số 19/2018/TT-BGDĐT. Hoàn thành việc kiểm tra công nhận đạt chuẩn phổ cập giáo dục, xóa mù chữ theo khoản 2 Điều 31 Nghị định số 20/2014/NĐ-CP.

i) Tổ chức công tác thanh tra, kiểm tra đối với trách nhiệm quản lý nhà nước về giáo dục của các đơn vị thuộc UBND tỉnh, kịp thời pháp hiện và xử lý nghiêm sai phạm (nếu có) theo quy định pháp luật. Có văn bản hướng dẫn, thanh tra và kiểm tra việc tổ chức, hoạt động của các trung tâm ngoại ngữ, tin học trên địa bàn theo Điều 26 Thông tư số 21/2018/TT-BGDĐT.

k) Chỉ đạo giải quyết dứt điểm đơn thư phản ánh, kiến nghị trên địa bàn về lĩnh vực giáo dục, đặc biệt đơn thư của bà Nguyễn Thị Hà Lan theo đúng quy định pháp luật.

l) Kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm và xử lý theo quy định đối với tổ chức, cá nhân thuộc thẩm quyền quản lý của UBND tỉnh để xảy ra hạn chế, thiết sót nêu trên, báo cáo kết quả thực hiện về Bộ GDĐT trước ngày 30/10/2021.

## **2. Đối với Sở GDĐT tỉnh Thanh Hóa**

a) Tổ chức tuyển dụng viên chức theo phân cấp, thuộc thẩm quyền theo đúng Đề án VTVL và chỉ tiêu kế hoạch được giao; rà soát điều kiện, đối tượng đối với những ứng viên đã trúng tuyển viên chức năm 2020 theo quy định đề xuất UBND tỉnh hướng xử lý đối với trường hợp không đúng quy định, thiếu điều kiện tiêu chuẩn.

b) Thực hiện bố trí đủ kinh phí triển khai Chương trình GDPT 2018 theo quy định.

c) Quy định cụ thể các đơn vị được giao nhiệm vụ quản lý cấp phát các loại chứng chỉ. Thực hiện phân cấp in bằng tốt nghiệp THCS cho các Phòng GDĐT theo quy định tại khoản 2 Điều 5 Thông tư số 21/2019/TT-BGDĐT. Sổ gốc cấp bằng, chứng chỉ thực hiện theo đúng theo mẫu tại Thông tư số 21/2019/TT-BGDĐT. Thực hiện công bố công khai thông tin về cấp văn bằng, chứng chỉ trên trang thông tin điện tử theo quy định tại Điều 26 Thông tư số 21/2019/TT-BGDĐT.

d) Xây dựng phương án và xử lý đối với chứng chỉ Sở GDĐT đã cấp không đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 2 Điều 19 Thông tư số 19/2015/TT-BGDĐT và khoản 2 Điều 15 Thông tư số 21/2019/TT-BGDĐT, trên nguyên tắc đảm bảo quyền lợi cho người học.

đ) Kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm và xử lý theo quy định đối với tổ chức, cá nhân thuộc thẩm quyền quản lý của Sở GDĐT để xảy ra hạn chế, thiết sót nêu trên, báo cáo kết quả thực hiện về UBND tỉnh Thanh Hóa để báo cáo Bộ GDĐT trước ngày 30/10/2021.

## **3. Đối với các Sở ban ngành có liên quan**

a) Sở Nội vụ:

- Tham mưu với UBND tỉnh kịp thời phê duyệt Đề án xác định VTVL, cơ cấu chức danh nghề nghiệp viên chức và số lượng người làm việc của các trường ĐH trực thuộc UBND tỉnh thực hiện theo cơ chế tự chủ giai đoạn 2019 – 2020 và của các đơn vị đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở GDĐT và các UBND trực thuộc theo quy định tại khoản 2 Điều 9 Nghị định số 41/2012/NĐ-CP.



- Thực hiện quy trình bổ nhiệm và lưu hồ sơ bổ nhiệm cán bộ theo phân cấp của UBND tỉnh theo đúng quy định.

- Tham mưu Chủ tịch UBND tỉnh xử lý việc thiếu hồ sơ và quy trình công nhận Hiệu trưởng trường ĐH theo đúng quy định của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giáo dục ĐH.

- Kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm và xử lý theo quy định đối với tổ chức, cá nhân thuộc thẩm quyền của Sở Nội vụ để xảy ra hạn chế, thiết sót nêu trên, báo cáo kết quả thực hiện về UBND tỉnh Thanh Hóa để báo cáo Bộ GDĐT trước ngày 30/10/2021.

b) Sở Tài chính:

- Thực hiện phân bổ kinh phí chi thường xuyên sự nghiệp GDĐT đối với cơ sở giáo dục đảm bảo quy định.

- Thực hiện thanh tra, kiểm tra, rà soát thường xuyên kinh phí chi cho sự nghiệp GDĐT của các huyện, thành phố, thị xã, các cơ sở giáo dục trực thuộc kịp thời phát hiện sai phạm (nếu có) xử lý theo quy định pháp luật.

- Kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm và xử lý theo quy định đối với tổ chức, cá nhân thuộc quyền quản lý của Sở Tài chính để xảy ra hạn chế, thiết sót nêu trên, báo cáo kết quả thực hiện về UBND tỉnh Thanh Hóa để báo cáo Bộ GDĐT trước ngày 30/10/2021.

c) Sở Kế hoạch và Đầu tư:

- Thực hiện hoạt động thanh tra, kiểm tra về đầu tư lĩnh vực GDĐT theo đúng chức năng, nhiệm vụ được giao.

- Kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm và xử lý theo quy định đối với tổ chức, cá nhân thuộc quyền quản lý của Sở Kế hoạch và Đầu tư để xảy ra hạn chế, thiết sót nêu trên, báo cáo kết quả thực hiện về UBND tỉnh Thanh Hóa để báo cáo Bộ GDĐT trước ngày 30/10/2021.

#### **4. Đối với các huyện/thị xã/thành phố thuộc tỉnh Thanh Hóa**

a) Có kế hoạch và phương án tuyển dụng đủ chỉ tiêu theo Kế hoạch tuyển dụng đã được UBND tỉnh chấp thuận.

b) Thực hiện phân cấp quản lý ngân sách chi thường xuyên sự nghiệp GDĐT theo đúng với quy định tại Nghị định số 127/2018/NĐ-CP.

c) Các Phòng GDĐT ban hành Quy chế về bảo quản, lưu giữ, sử dụng, cấp phát bằng THCS theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 5 Thông tư số 21/2019/TT-BGGĐT. Thực hiện in bằng tốt nghiệp THCS là không đúng quy định tại khoản 2 Điều 5 Thông tư số 21/2019/TT-BGGĐT. Xây dựng hệ thống cơ sở dữ liệu văn bằng tốt nghiệp THCS, công khai thông tin về cấp văn bằng không đúng theo quy định tại Điều 26 Thông tư số 21/2019/TT-BGGĐT.

d) Kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm và xử lý theo quy định đối với tổ chức, cá nhân thuộc đơn vị để xảy ra hạn chế, thiết sót nêu trên, báo cáo kết quả thực hiện về UBND tỉnh Thanh Hóa để báo cáo Bộ GDĐT trước ngày 30/10/2021.

## **5. Đối với cơ sở giáo dục**

### **a) Trường ĐH Hồng Đức:**

- Rà soát, làm rõ và xử lý trách nhiệm cá nhân, tổ chức có liên quan theo quy định đối với việc quá thời hạn bổ nhiệm lại và việc thực hiện định kỳ luân chuyển vị trí công tác chưa đúng quy định.

- Xây dựng phương án và xử lý đối với Chứng chỉ theo tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp, Chứng chỉ Bồi dưỡng nghiệp vụ quản lý giáo dục, Chứng chỉ tiếng dân tộc và Chứng chỉ giáo dục Quốc phòng an ninh cấp không đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 2 Điều 19 Thông tư số 19/2015/TT-BGDĐT và khoản 2 Điều 15 Thông tư số 21/2019/TT-BGDĐT trên nguyên tắc đảm bảo quyền lợi cho người học.

- Kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm và xử lý theo quy định đối với tổ chức, cá nhân thuộc quyền quản lý của Trường ĐH Hồng Đức để xảy ra hạn chế, thiếu sót nêu trên, báo cáo kết quả thực hiện về UBND tỉnh Thanh Hóa để báo cáo Bộ GDĐT trước ngày 30/10/2021.

### **b) Cơ sở giáo dục:**

- Thực hiện các khoản thu xã hội hóa trong cơ sở giáo dục theo đúng quy định tại khoản 3, 4 Điều 10 Thông tư 55/2011/TT-BGDĐT; khoản 1 Điều 2 Thông tư số 16/2018/TT-BGDĐT.

- Bố trí phòng tiếp công dân, đầu tư cơ sở vật chất và phân công người tiếp công dân theo Nghị định số 64/2014/NĐ-CP.

- Kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm và xử lý theo quy định đối với tổ chức, cá nhân thuộc quyền quản lý để xảy ra hạn chế, thiếu sót nêu trên, báo cáo kết quả thực hiện về UBND tỉnh Thanh Hóa để báo cáo Bộ GDĐT trước ngày 30/10/2021.

## **6. Kiến nghị Thủ tướng Chính phủ**

a) Sửa đổi, bổ sung Điều 7 Phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước ban hành kèm theo Quyết định số 46/2016/QĐ-TTg ngày 19/10/2016 của Thủ tướng Chính phủ về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2017 theo hướng điều chỉnh tỷ lệ chi thường xuyên cho hoạt động giảng dạy và học tập (không kể lương và có tính chất lương) phù hợp với tình hình thực tế xã hội giai đoạn 2021-2025.

b) Sửa đổi, bổ sung Nghị định số 127/2018/NĐ-CP theo hướng bổ sung vị trí việc làm về kế toán đối với Phòng GDĐT huyện/thị xã/thành phố thuộc tỉnh đảm bảo đủ biên chế để thực hiện nhiệm vụ theo quy định tại khoản 8 Điều 13 Nghị định số 127/2018/NĐ-CP.

c) Yêu cầu Bộ Nội vụ giao đủ chỉ tiêu biên chế cho ngành Giáo dục.

## **7. Kiến nghị Bộ trưởng Bộ GDĐT**

a) Giao các đơn vị chức năng thuộc Bộ theo chức năng, nhiệm vụ được giao tham mưu Bộ trưởng Bộ GDĐT hướng dẫn UBND tỉnh Thanh Hóa, Sở GDĐT tỉnh Thanh Hóa



và các đơn vị có liên quan thuộc UBND tỉnh thực hiện chức năng quản lý nhà nước về giáo dục trên địa bàn theo đúng phân cấp tại Nghị định số 127/2018/NĐ-CP.

b) Giao Vụ Tổ chức cán bộ nghiên cứu tham mưu Bộ trưởng đề xuất Chính phủ sửa đổi, bổ sung vị trí việc làm về kế toán đối với Phòng GDĐT huyện/thị xã/thành phố thuộc tỉnh đảm bảo thực hiện nhiệm vụ theo quy định tại khoản 8 Điều 13 Nghị định số 127/2018/NĐ-CP.

c) Giao Vụ Giáo dục Trung học tham mưu Bộ trưởng sửa đổi, bổ sung, thay thế Thông tư số 17/2021/TT-BGDĐT ngày 16/5/2012 quy định về dạy thêm, học thêm phù hợp với quy định của Luật đầu tư và thực tiễn quản lý hoạt động dạy thêm, học thêm.

d) Giao Thanh tra giúp Bộ trưởng theo dõi, đôn đốc việc thực hiện Kết luận thanh tra theo quy định tại Nghị định số 33/2015/NĐ-CP ngày 27/3/2015 của Chính phủ quy định việc thực hiện kết luận thanh tra./.

**Nơi nhận:**

- Văn phòng Chính phủ (để báo cáo);
- Thanh tra Chính phủ (để báo cáo);
- Bộ trưởng Bộ GDĐT (để báo cáo);
- TT. Phạm Ngọc Thường (để báo cáo);
- UBND tỉnh Thanh Hóa (để thực hiện);
- Các đơn vị có liên quan;
- Lưu VT, Hồ sơ TTr.



**TL. BỘ TRƯỞNG  
CHÁNH THANH TRA**



**Nguyễn Đức Cường**